

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона Чувашской Республики
«О внесении изменений в Закон Чувашской Республики
«Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):

Чебоксарское городское собрание депутатов.

1.2. Наименование проекта акта:

Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее – проект закона).

1.3. Стадия разработки: внесение изменений.

1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Углубленная оценка проекта закона проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532): согласно пункту 3.4 данного Порядка углубленная оценка проводится после предварительной оценки, по результатам которой сделан вывод, что проект закона вводит увеличенные размеры административных штрафов за нарушения в области погребения и похоронного дела».

В связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки проекта постановления с проведением публичных консультаций.

В соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 30 апреля 2020 г. № 376 проект закона направлен для проведения оценки регулирующего воздействия в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Основными причинами государственного вмешательства являются:

Проект закона подготовлен в соответствии нормами Федерального закона от 12 января 1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Проект закона предусматривает увеличение размеров административных штрафов за самовольные захоронения (подзахоронения), а также установку несогласованного надгробного сооружения, что является нарушением действующих муниципальных правовых актов в области погребения и похоронного дела.

Необходимость принятия проекта закона с указанными нормами продиктована следующим: в настоящее время на территориях общественных кладбищ города Чебоксары осуществляется самовольные захоронения (подзахоронения), а также установка несогласованного надгробного сооружения.

Так, за период 2016-2019 годов были выявлены более 50 случаев самовольного захоронения, из них 18 виновных лиц привлечены к административной ответственности.

Исходя из практики рассмотрения подобных дел, видна не совсем положительная тенденция, иногда нарушителям проще заплатить штраф, поскольку сумма является незначительной.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать штрафы для граждан, должностных лиц и организаций, допустивших нарушения правил в области погребения и похоронного дела.

Субъекты Российской Федерации, устанавливают аналогичные нормы.

В Московской области нарушения в указанной области влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

В Республике Крым нарушения в указанной области влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Неурегулирование вопроса в связи с тем, что в настоящее время сумма штрафов является незначительной (граждане в размере до 300 руб.; на должностных лиц до 1 000 руб., на юридических лиц до 3 000 руб.), позволит и дальше нарушать действующие муниципальные правовые акты в области погребения и похоронного дела.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

В Чувашской Республике функционируют порядка 59 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области погребения и похоронного дела.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с принятием проекта:

При сохранении существующего положения будет сохраняться риск увеличения количества административных правонарушений в области погребения и похоронного дела.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является соблюдение действующих муниципальных правовых актов в области погребения и похоронного дела.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: сохранение существующего положения, не принятие проекта закона.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: предусматривает принятие проекта закона, предусматривающее введение новых размеров административных штрафов.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство, в лице органов местного самоуправления;

- субъекты инвестиционной деятельности в лице организаций, осуществляющих деятельность в сфере погребения и похоронного дела;
- общество в лице граждан, проживающих на территории Чувашской Республики, интересы которых затрагиваются.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) *Невмешательство (статус-кво):*

При выборе данного варианта возникнут следующие эффекты:

- для государства - негативный, выраженный в нарушении норм действующих муниципальных правовых актов в области погребения и похоронного дела;
- для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, выраженный в увеличении административных правонарушений и как следствие, в снижении доходов от предпринимательской деятельности;
- негативный социальный эффект для общества – в связи с наличием рисков отсутствия порядка в местах захоронений;

2) *Совершенствование применения существующего регулирования:*

При данном варианте положительные эффекты будут выражаться:

- для субъектов инвестиционной деятельности в соблюдении муниципальных правовых актов в сфере погребения и похоронного дела и как следствие, сохранении доходов от предпринимательской деятельности;
- для населения: положительный эффект для общества связан с наведением порядка в местах захоронений;
- для государства: положительный эффект, выраженный в уменьшении количества административных правонарушений в области погребения и похоронного дела, при выявлении нарушений нормативных правовых актов в сфере погребения, в бюджет будут поступать соразмерные штрафы.

В таблице 5.1 представлен анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов

Таблица 5.1

	<i>Невмешательство</i>	<i>Совершенствование применения существующего регулирования</i>
Государство	Негативный	Положительный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Положительный
Общество	Негативный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия.

Принятие проекта закона позволит обеспечить соблюдение муниципальных правовых актов в области погребения и похоронного дела.

В таблице приведены размеры штрафов, установленных в субъектах Российской Федерации, по аналогичным административным правонарушениям.

№	Наименование субъекта	Реквизиты нормативно правовых актов	Размер штрафов для:		
			юридических лиц	должностных лиц	граждан
1	Чувашская Республика	статья 10.1 Закона Чувашской	от 1 до 3 тыс. рублей	от 500 рублей до 1	до 300 рублей

		Республики от 23.07.2003 N 22 "Об административных правонарушениях в Чувашской Республике"		тыс. рублей	
		в соответствии с предлагаемой редакцией статьи 10.1 в проекте закона	от 10 до 30 тыс. рублей	от 5 до 10 тыс. рублей	от 3 до 5 тыс. рублей
2	Республика Алтай	статья 14 Закона Республики Алтай от 10.11.2015 N 69-РЗ "Об административных правонарушениях в Республике Алтай"	от 3 до 5 тыс. рублей	от 500 до 3 тыс. рублей	от 100 до 500 рублей
3	Красноярский край	статья 2.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 N 7-2161 "Об административных правонарушениях"	от 2 до 5 тыс. рублей	от 1 до 2,5 тыс. рублей	от 300 до 1000 рублей
4	Пермский край	статья 10.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 N 460-ПК "Об административных правонарушениях в Пермском крае"	от 10 до 50 тыс. рублей	от 5 до 10 тыс. рублей	от 1 до 3 тыс. рублей
5	Белгородская область	статья 6.10 Закона Белгородской области от 04.07.2002 N 35 "Об административных правонарушениях на территории Белгородской области"	10 тыс. рублей	3 тыс. рублей	1 тыс. рублей
6	Костромская область	статья 9.1 Закона Костромской области от 20.04.2019 N 536-6-ЗКО "Кодекс Костромской области об административных правонарушениях"	от 30 до 40 тыс. рублей	от 10 до 15 тыс. рублей	от 2 до 5 тыс. рублей
7	Липецкая	статья 10.1	от 25 до 30 тыс.	от 10 до 15	от 2 до 3

	область	"Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях" от 19.06.2017 N 83-ОЗ	рублей	тыс. рублей	тыс. рублей
8	Омская область	статья 49 Закона Омской области от 24.07.2006 N 770-ОЗ "Кодекс Омской области об административных правонарушениях"	от 10 до 20 тыс. рублей	от 5 до 7 тыс. рублей	от 1 до 3 тыс. рублей
9	Московская область	статья 5.3 Закона Московской области от 04.05.2016 N 37/2016-ОЗ "Кодекс Московской области об административных правонарушениях"	от 500 до 700 тыс. рублей	от 30 до 50 тыс. рублей	от 3 до 5 тыс. рублей
10	Республика Крым	статья 3.15 Закона Республики Крым от 25.06.2015 N 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым"	х	от 5 до 15 тыс. рублей	от 2 до 4 тыс. рублей

Таким образом, в Чувашской Республике установлены одни из самых низких уровней штрафов, которые не позволяют, надлежащим образом противодействовать нарушениям в области похоронного дела.

Проектом закона предлагается установить наиболее оптимальный размер штрафов, рассчитанный с учетом необходимости предостережения юридических, должностных лиц и граждан в совершении нарушений в области похоронного дела и погребения, а также с учетом уровня социально-экономического развития Чувашской Республики.

Предлагаемый уровень штрафов на является максимальным, по сравнению с уровнем штрафов установленных в других субъектах Российской Федерации.

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом закона, не регламентировано.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей: в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта совершенствования применения существующего регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые

извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта акта не осуществлялось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В период с 19 мая по 2 июня 2020 г. по проекту закона проведены публичные консультации. Проект закона Чувашской Республики размещен на сайте www.regulations.gov в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 18 мая 2020 г. полный электронный адрес:

http://regulations.gov/index.php?option=com_content&view=article&id=11902:proekt-zakona-chuvashskoj-respubliki-o-vnesenii-izmenenij-v-zakon-chuvashskoj-respubliki-ob-administrativnykh-pravonarusheniyakh-v-chuvashskoj-respublike&catid=56&Itemid=114

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

Извещение о проведении публичных консультаций и перечень вопросов к нему направлены в следующие организации:

АО "Городские ритуальные услуги" 100% муниципальная собственность;

ЗАО «Межрайонное специализированное предприятие «Ритуал»;

ИП Горшкова Н.М. Ритуальный салон «Мемориал»;

ИП Краснов А.Н. Ритуальный салон «Цера»;

ИП Крисанова Н.Ю. Фирма «Обелиск»;

ИП Морозова Т.А. (г. Козловка, ул. Виноградова, 2);

ИП Мохова Н.В. Агентство ритуальных услуг «Кедр»;

ИП Павлова Е.В. (г. Козловка, ул. Лобачевского, 31а);

ИП Сеняткина Е.Н. Фирма «В последний путь»;

ИП Тимохина Н.С. «Салон ритуальный услуг»;

ИП Тряпичкина А.А. Ритуальная служба «Память»;

ИП Федотова А.В. Ритуальный салон «Феникс»;

ИП Яхина Т.А. Ритуальный салон «Память»;

ОАО «Порецкий рынок»;

ООО "Память" (ИП Лущинский);

ООО "Республиканская ритуальная служба";

ООО "Ритуал" (ИП Стафик);

ООО "Ритуальная помощь";

ООО "РРС" (ИП Воронкова);

ООО "ЦРА" (ИП Дадюкова);

ООО «Военно-мемориальная компания» (г. Козловка, ул. Свободной России, 26);

ООО «Городская ритуальная служба»;

ООО «Обряд»;

ООО «Ритуальные услуги»;

ООО «Торговый Дом».

Всего 25 писем.

По результатам публичных консультаций письменных мнений от участников не получено. В ходе проведения телефонных переговоров с представителями АО "Городские ритуальные услуги" и ЗАО «Межрайонное специализированное предприятие «Ритуал» предложения и замечания к проекту закона не выражены.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций, которая размещена на сайте http://regulations.cap.ru/attachments/article/11902/Scanned-image_01-06-2020-090316.pdf.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предполагающее принятие проекта закона, предусмотрено введение новых размеров административных штрафов.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого проекта закона соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость урегулирования вопроса самовольного захоронения (подзахоронения), а также установки несогласованного надгробного сооружения, что является нарушением действующих муниципальных правовых актов в области погребения и похоронного дела.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование государственного регулирования в области погребения и похоронного дела.

Цель проекта закона соответствует Федеральному закону от 12 января 1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект закона предполагает исполнение обязанностей субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере погребения и похоронного дела. В отношении юридических лиц, должностных лиц и граждан, нарушивших нормативные правовые акты в сфере похоронного дела, предполагается ужесточить административное наказание в виде увеличения размера штрафа.

По результатам ОРВ не выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики не предполагается.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие данного проекта закона не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Чувашской Республики, будет способствовать увеличению доходов местных бюджетов, в случае сохранения фактов нарушений в части погребения.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Предлагается за нарушение порядка деятельности общественных кладбищ, правил содержания мест погребения, установленных органами местного самоуправления, ввести административный штраф на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

В проекте закона не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов организаций.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Уменьшение количества административных правонарушений в области погребения и похоронного дела.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Вступает в силу через 10 дней, после дня официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информирование организаций через официальные сайты органов местного самоуправления Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Система мониторинга применения выбранного варианта достижения целей будет основываться на анализе фактических показателей выявленных нарушений в области похоронного дела, источником которых будет являться ведомственная статистика органов местного самоуправления.

В связи с увеличением размеров штрафов ожидается снижение выявленных нарушений в области погребения и похоронного дела.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных органами местного самоуправления.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен консультантом отдела жилищно-коммунального хозяйства и реформирования Минстрой Чувашии Кириллов Андрей Владимирович (телефон: 8 (8352) 64-22-16, доб. 1262, эл. почта: construc36@сар.ru).

Министр строительства,
архитектуры и жилищно-
коммунального хозяйства
Чувашской Республики



(подпись)

А.В. Героев

14.06.2020г

(дата)